

За сессию



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ВИНОГРАДОВА НАДЕЖДА ИВАНОВНА

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-56-47, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: vinogradova@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу о переводе открытых систем теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения)».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Виноградову Н.И.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) текст обращения Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) перечисленные в пунктах 1-3 документы на электронном носителе.

Н.И. Виноградова

Архангельское областное
Собрание депутатов
18.06.2018
Вх. № 007-7/2018

81 1

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу о переводе открытых систем теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения)

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу о переводе открытых систем теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения).
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш.
3. Обратиться к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.
4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Обращение
Архангельского областного Собрания депутатов
к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Хуснуллину М.Ш. по вопросу о переводе открытых систем
теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения
(горячего водоснабжения)

Уважаемый Марат Шакирзянович!

В соответствии с частью 9 статьи 29 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон «О теплоснабжении») с 1 января 2022 года использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения, не допускается.

Кроме того, в соответствии с частью 8 статьи 29 Федерального закона «О теплоснабжении» подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства потребителей к централизованным открытым системам теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения (далее – открытые системы теплоснабжения), не допускается.

Согласно положениям Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация тепло- и водоснабжения населения относится к вопросам местного значения и осуществляется органами местного самоуправления городских и сельских поселений, городских и муниципальных округов.

Вопрос перехода от открытых систем теплоснабжения к закрытым системам теплоснабжения (горячего водоснабжения) является крайне острым для Архангельской области.

Открытые системы теплоснабжения используются в Архангельской области в городах Коряжма, Мирный, Новодвинск, Северодвинск, а также на территории восьми муниципальных районов (Верхнетоемский, Виноградовский, Коношский, Няндомский, Пинежский, Плесецкий, Приморский, Холмогорский муниципальные районы). Выбор открытых систем теплоснабжения был определен в проектах при строительстве исходя из соответствия водопроводной воды санитарно-гигиеническим стандартам (жесткости, коррозионной активности, окисляемости) в целях обеспечения качества услуги, предоставляемой потребителям.

В связи с большим объемом вновь вводимых в эксплуатацию объектов жилищного строительства на территории Архангельской агломерации, с 2013 года удалось проанализировать и объективно оценить негативные последствия запрета на подключение систем горячего водоснабжения объектов

капитального строительства по открытой схеме теплоснабжения. При эксплуатации систем горячего водоснабжения, установленных после 1 января 2013 года в соответствии с требованиями законодательства по закрытой схеме теплоснабжения, возникает целый ряд проблем, связанных с преждевременным износом трубопроводов – усиленной коррозией и отложениями.

Так, например, в городе Северодвинске гарантирующим поставщиком холодной питьевой воды является цех № 19 АО «ПО «Севмаш», который эксплуатирует систему водоснабжения и осуществляет контроль качества питьевой воды в соответствии с СанПиНом 2.1.4.1074-01. На водоочистных сооружениях предприятия установлено оборудование для точной дозировки химических реагентов и контроля качества воды. Контроль за качеством питьевой воды осуществляется также государственным санитарно-эпидемиологическим надзором. По информации Управления Роспотребнадзора по Архангельской области, качество воды, подаваемой потребителям города Северодвинска по централизованным системам водоснабжения, соответствует гигиеническим нормативам по санитарно-химическим и микробиологическим показателям.

Однако теплообменное оборудование, обеспечивающее работу системы горячего водоснабжения по закрытой схеме, а также внутренние трубопроводы горячего водоснабжения потребителей города Северодвинска, присоединенных после 1 января 2013 года, имеют низкие сроки эксплуатации из-за повышенного образования отложений на внутренней поверхности труб в результате электрохимической коррозии железа и окисления железа исходной водой. Причина коррозии и окисления железа обусловлена наличием в нагретой воде повышенного содержания кислорода и отсутствием технологии его удаления. Срок службы таких систем, как показывает практика, не превышает трех лет.

Переход от открытых систем теплоснабжения к закрытым, в том числе для нужд горячего водоснабжения, является чрезвычайно затратным мероприятием, поскольку предусматривает выполнение следующих работ:

модернизация (капитальный ремонт) индивидуальных тепловых пунктов в зданиях потребителей с целью установки теплообменного оборудования для подогрева водопроводной воды;

реконструкция наружных сетей водопровода и тепловых сетей с целью увеличения пропускной способности, изменения диаметров трубопроводов.

По предварительным оценкам, стоимость реализации соответствующих мероприятий только в Архангельской области составляет не менее 50 млрд рублей, что не позволяет обеспечить их выполнение за счет средств областного и местных бюджетов.

В субъектах Российской Федерации сложилась также непростая ситуация, связанная с утвержденной концепцией отказа от использования открытых систем теплоснабжения, ввиду больших финансовых затрат на проведение такой масштабной работы и отсутствия источников финансирования.

Цели в части обеспечения населения качественной горячей водой и уменьшения потерь теплоносителя в системах отопления могут быть достигнуты и при функционировании открытых систем теплоснабжения.

Трата бюджетных средств на полный переход к закрытой системе теплоснабжения будет нецелесообразна, а сам переход только ухудшит ситуацию в теплоснабжении, так как застройка целых городов исторически осуществлялась именно под открытые системы теплоснабжения, которые работают и в настоящее время. Точечный перевод жилых домов при капитальном ремонте на использование закрытых систем теплоснабжения приводит к нарушению нормативов и снижению качества оказываемых потребителю услуг.

Высокие расходы на модернизацию снабжения горячей водой связаны с состоянием жилищного фонда. Многим зданиям для установки (реконструкции) инженерных коммуникаций потребуется капитальный ремонт. Реализация необходимых мероприятий, включающих устройство (модернизацию) индивидуальных тепловых пунктов в зданиях потребителей, реконструкцию внутридомовых и наружных инженерных сетей, имеет высокую стоимость. Отсутствуют подтверждения финансового участия потребителей централизованного теплоснабжения в переоборудовании объектов теплоснабжения на закрытую систему теплоснабжения. Так, в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении» затраты на финансирование перевода абонентов на закрытую схему до границы балансовой принадлежности учитываются в составе тарифов на теплоснабжение. За пределами балансовой принадлежности оплачивать работы должен собственник здания. В многоквартирных жилых домах эти расходы могут быть возложены на граждан.

Принимая во внимание необходимость скорейшего решения данного вопроса на федеральном уровне, Архангельское областное Собрание депутатов обращается к Вам с просьбой рассмотреть вопрос о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении», предусматривающего признание утратившими силу частей 8 и 9 статьи 29 Федерального закона «О теплоснабжении», для его рассмотрения и принятия.

Предложенные изменения федерального законодательства позволят рассматривать возможность отказа от использования открытых систем теплоснабжения в случаях неудовлетворительного качества горячей воды или при наличии экономической эффективности проведения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства потребителей к закрытым системам теплоснабжения (горячего водоснабжения).

Архангельское областное Собрание депутатов, учитывая позицию Правительства Архангельской области, считает обоснованной и необходимой разработку отдельной федеральной программы для перевода открытых систем

теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения) и установления переходного периода с целью поэтапной реализации соответствующих мероприятий. Указанной федеральной программой считаем целесообразным предусмотреть предоставление целевых субсидий за счет средств федерального бюджета для компенсации фактических затрат, понесенных ресурсоснабжающими организациями и (или) собственниками жилых помещений в многоквартирных домах (управляющими компаниями), в результате реализации мероприятий по переходу на закрытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения).

Пояснительная записка
к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов
к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Хуснуллину М.Ш. по вопросу о переводе открытых систем
теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения (горячего
водоснабжения)»

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу о переводе открытых систем теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения)» разработан в целях отмены запрета на использование открытых систем теплоснабжения для горячего водоснабжения зданий по причине невозможности исполнения данной нормы субъектами Российской Федерации в силу их необеспеченности достаточным финансированием, рассмотрения возможности отказа от использования централизованных открытых систем теплоснабжения для нужд горячего водоснабжения только в случаях неудовлетворительного качества горячей воды или при наличии экономической эффективности проведения мероприятий по переводу на иные системы горячего водоснабжения с учетом предельного уровня роста тарифов и платы за коммунальные услуги, необходимости рассмотрения вопроса о разработке отдельной федеральной программы по переводу открытых систем теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения).

В соответствии с частью 9 статьи 29 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» с 1 января 2022 года использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения, не допускается.

Кроме того, в соответствии с частью 8 статьи 29 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства потребителей к централизованным открытым системам теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения (далее – открытые системы теплоснабжения), не допускается.

Согласно положениям Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация тепло- и водоснабжения населения относится к вопросам местного значения и осуществляется органами местного самоуправления городских и сельских поселений, городских и муниципальных округов.

Переход от открытых систем теплоснабжения к закрытым, в том числе для нужд горячего водоснабжения, является чрезвычайно затратным мероприятием, поскольку предусматривает выполнение следующих работ:

модернизация (капитальный ремонт) индивидуальных тепловых пунктов в зданиях потребителей с целью установки теплообменного оборудования для подогрева водопроводной воды;

реконструкция наружных сетей водопровода и тепловых сетей с целью увеличения пропускной способности, изменения диаметров трубопроводов.

По предварительным оценкам стоимость реализации соответствующих мероприятий только по Архангельской области составляет не менее 50 млрд рублей, что не позволяет обеспечить их выполнение за счет средств областного и местных бюджетов.

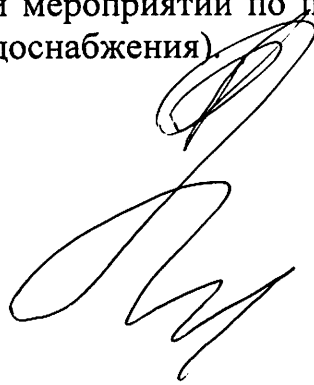
В субъектах Российской Федерации сложилась также непростая ситуация, связанная с утвержденной концепцией отказа от использования открытых систем теплоснабжения, ввиду больших финансовых затрат на проведение такой масштабной работы и отсутствия источников финансирования.

Так, в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении» затраты на финансирование перевода абонентов на закрытую схему до границы балансовой принадлежности учитываются в составе тарифов на теплоснабжение. За пределами балансовой принадлежности оплачивать работы должен собственник здания. В многоквартирных жилых домах эти расходы могут быть возложены на граждан.

В соответствии с вышеизложенным, Архангельское областное Собрание депутатов предлагает на федеральном уровне рассмотреть возможность внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении», предусматривающего признание утратившими силу частей 8 и 9 статьи 29 Федерального закона «О теплоснабжении», для его рассмотрения и принятия.

Кроме того, Архангельское областное Собрание депутатов, учитывая позицию Правительства Архангельской области, считает обоснованной и необходимой разработку отдельной федеральной программы для перевода открытых систем теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения) и установления переходного периода с целью поэтапной реализации соответствующих мероприятий. Указанной федеральной программой считаем целесообразным предусмотреть предоставление целевых субсидий за счет средств федерального бюджета для компенсации фактических затрат, понесенных ресурсоснабжающими организациями и (или) собственниками жилых помещений в многоквартирных домах (управляющими компаниями), в результате реализации мероприятий по переходу на закрытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения).

Депутат областного
Собрания депутатов



Н.И. Виноградова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пп7/284 от 18.06.2020

Заключение

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
№ пп7/284 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов
к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Хуснуллину М.Ш. по вопросу о переводе открытых систем
теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения
(горячего водоснабжения)»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/284 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу о переводе открытых систем теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения)» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Виноградовой Н.И., полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен уполномоченным субъектом права законодательной инициативы в порядке статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Для сведения информируем, что согласно пункту 2 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов субъекты права законодательной инициативы вносят проекты постановлений областного Собрания не позднее чем за 14 дней до начала сессии областного Собрания.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным пунктами 3 и 3.1 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов, установленных статьями 22 и 23 Устава Архангельской области.

Начальник

Ручин Михаил Викторович
8 (8182) 21-59-57

И.В. Худякова

Архангельское областное
Собрание депутатов
«18» 06 2020
Вх. № 01-02/1320
11



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 19.06.2020 № _____
на № пп7/284 от 18.06.2020

**Редакционное заключение
на проект постановления № пп7/284
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов
к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Хуснуллину М.Ш. по вопросу о переводе открытых систем
теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения
(горячего водоснабжения)»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления № пп7/284 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу о переводе открытых систем теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения)» и сообщает, что замечаний к указанному проекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Москалева Ольга Альбертовна
(8182) 21-57-92

Архангельское областное
Собрание депутатов
«19» 06 2020 г.
Вх. № 01-02/1543 11. 10